

领导批示：

内部参阅

智库成果要报

(第45期)

中共宁夏区委宣传部

2021年12月2日

黄河流域宁夏段水环境保护治理实践路径

..... 汪亚光、叶毅

黄河流域宁夏段水环境保护治理实践路径

水环境是指自然界中水形成、分布和转化所处空间的环境，主要由地表水环境和地下水环境两部分组成。地表水环境包括河流、湖泊、水库、海洋、池塘、沼泽、冰川等，地下水环境包括泉水、浅层地下水、深层地下水等。水环境是构成社会环境的基本要素之一，是人类社会赖以生存和发展的重要场所，也是受人类干扰和破坏最严重的领域。宁夏依黄河而生，因黄河而兴，保护黄河义不容辞，治理黄河责无旁贷。2020年6月，习近平总书记视察宁夏时强调，宁夏要有大局观念和责任担当，更加珍惜黄河，精心呵护黄河，努力建设黄河流域生态保护和高质量发展先行区。当前，我们需要大力推动黄河流域宁夏段水环境保护治理，为建设黄河流域生态保护和高质量发展先行区守好改善生态环境生命线奠定坚实基础。

一、宁夏水环境保护治理的实践

“十三五”期间，全区上下坚持以习近平生态文明思想为指导，坚持生态优先、绿色发展，按照“控源截污、生态修复、末端提升”的治理思路，全力推进《水污染防治行动计划》和黄河流域生态保护和高质量发展先行区建设，圆满完成碧水保卫战阶段性目标任务。

1. 全区水环境质量不断改善。2020年，全区15个国控考核

断面水质优良比例达到93.3%，较2016年提高26.6个百分点，劣Ⅴ类水体全部清零。11个地级城市集中式饮用水水源达到或优于Ⅲ类水质比例达到81.8%，均超额完成国家考核目标。地级城市建成区13条黑臭水体全部消除，13条重点入黄排水沟全部达到Ⅳ类及以上水质，黄河干流宁夏段出境断面连续4年保持Ⅱ类水质。县级及以上集中式饮用水水源地完成规范化建设，县级及以上城市饮用水源地“一源一策”任务全部完成。

2. 加强流域统筹、源头管控。严禁在黄河干流及主要支流临岸1公里范围内新建“两高一资”项目及相关产业园区，按照“收放结合、动态调整”的原则，优化调整建设项目环评审批权限。2021年，制定自治区化学原料药、农药、染料行业环境准入指导意见，将相关行业建设项目环评审批权上收至自治区，规范行业建设环境保护准入，提高行业绿色发展水平。

3. 加大超标排放整治力度。实施污染物超标或重点污染物排放超总量红黄牌制度以来，2017年黄牌警示14家企业，2018年警示7家企业，加速推进工业污染源全面达标排放。截止2020年末，严格实施《宁夏回族自治区工业污染全面达标排放计划实施方案》，对全区钢铁、火电、水泥、煤炭、印染、垃圾焚烧厂等8个重点进行排查评估，敦促企业完成达标排放改造。与此同时，推进农业污染治理工作，减少农药使用量，开展农村环境综合整治，改厕2.8万户，建设农村生活污水收集管206公里，提升300个行政村生活垃圾生活污水处理项目。

二、黄河流域宁夏段水环境保护治理中存在的主要问题

宁夏作为黄河流域的重要省（区），对黄河流域水环境保护治理还存在主客观上的不足：一是水资源分布不均。宁夏大部分水资源在北部引黄灌区，中部干旱高原丘陵区最为缺水，南部半干旱半湿润地区，尽管河系比较发达，利用率总体较低。二是水资源供需矛盾突出。宁夏人均水资源可利用量仅为全国平均水平的三分之一。预计到2035年，全区缺水量将达到14.3亿立方米；水源涵养退化，增加了黄河水资源开发利用负荷。三是水资源利用率低下。一方面，从黄河取水量占比大。2020年，全区总取水量70.203亿立方米，来自黄河水量占供水总量89.4%。另一方面，浪费严重。平原地区农业上采用大水漫灌、大引大排粗放式灌溉方式。渗水漏水严重，水稻毛灌溉定额和水浇地毛灌溉定额大大超过农作物生长过程需水量。工业方面，水资源循环利用率差，万元工业产值耗水量大。公民节水意识差，生活用水浪费严重。四是设置考核水质目标较低。2018年—2020年期间设置考核水质目标多数在Ⅲ类及以下，考核要求不高，部分县市对水污染治理重视度不够。五是水污染形势依然严峻。黄河干流周边化工园区密集、跨河桥梁多，危险化学品基本靠道路运输，地表水型饮用水源地风险隐患突出。部分入黄排水沟水质不稳定，水环境质量改善压力大。

三、推动黄河流域宁夏段水环境保护治理的建议

（一）加强基础设施建设，夯实水环境治理基础。加快农村

生活污水处理设施建设，提升中心村污水处理覆盖率；推进城市建成区和工业园区污水处置设施提标改造。建立城乡地下水污染防治管理体系，有效防控地下水污染风险，确保城乡饮用水源安全。改革现有水利投资、管理的机制体制，发挥水利设施最大作用。加强集水基础设施建设，中北部沿黄地区利用农闲时节，搞好蓄水、集水能力较强水库建设、堤坝维护、池塘管理和民用地窖建设。完善集雨工程项目设计与实施，实现小流域集雨、水窖集雨、路面集雨、集雨场集雨、屋面集雨、田间集雨工程集雨。利用现有集雨设施，蓄住天上之水，拦截地面径流，提高蓄水能力。对于地下水资源比较丰富、开采难度较低的中南部乡村，做好保水、蓄水设施建设。

（二）实施综合治理工程，切断污染源源头。统筹治理饮用水源、黑臭水体、工业废水、城乡污水，实现减量排放、截污纳管、排放达标，系统治理水污染，持续改善水环境。对石化生产存贮企业、工业园区、矿山开采区、垃圾填埋场进行全面防渗处理。严格执行国家固定污染源排污许可证制度，深入推进大气污染治理。对黄河流域电力、钢铁、水泥、石化、有色、化工等行业和燃煤锅炉分配按照超低排放和特别排放限值要求核发排污许可证，完成全线烟尘改造，有效控制挥发性有机物排放。加强农业退水处置，实施农田退水污染综合治理，推进生态沟道、污水净塘、人工湿地、植物隔离条带等生态拦截净化工程，加强农田退水循环利用。加快建设规模化畜禽粪污和

渔业养殖水污水贮存、处理、利用设施，建立污水集中处理和节能减排系统。针对城市工业污水、农业水污染以及大气污染进行综合治理，切断各类水污染源头。

（三）提高水资源利用率，建设节水型社会。自治区“十四五”规划，确定了万元地区生产总值用水量下降15%，万元工业增加值用水量下降10%，全区年用水总量控制在73.27亿立方米以内目标，应该锁定目标，建设节水型社会。一是不断增强节水内生动能。深入开展水权改革，推动水资源配置由“政府主导”向“市场主导”的根本性转变，将水资源进行集约化、经济化配置。二是不断夯实节水科技支撑。因地制宜推广滴灌、喷灌、管灌、穴播点灌、水稻控灌、激光平地、覆膜保墒等节水灌溉技术，实现节水、减员、降本、增效的突出效果。三是加强制度落实。切实落实《宁夏节约用水条例》、《宁夏水资源管理条例》、《宁夏节水型社会建设管理办法》等一系列地方性节水规章制度，为推进节水型社会建设保驾护航。四是加强公民、企业节水意识宣传。利用学校课堂、城市公共场所电子屏幕、自媒体、乡村宣传栏等媒介，大力宣传科学用水、节约用水方面知识，大力实施节水行动，不断强化公民节水意识。

（四）拓宽流域跨界水环境，探索府际合作路径。黄河流域宁夏段流经吴忠、银川、石嘴山、沙坡头区等市、县（区），要统一规划、推进和监督水环境保护治理工作，明确黄河流域各级政府主体责任，协调黄河沿岸水环境治理工作。一方面，自

治区相关职能部门应切实履行好统筹协调职能，合理配置各地方资源，协调各区域政策执行，解决下级政府执行过程中的纠纷，推动共同协作。另一方面，建立健全真实、准确、完备的水环境监测体系，完善各段流域水环境监测网络，实现流域信息共享，畅通府际合作框架下的信息交互渠道。在自治区政府相关职能部门统一指挥协调下，实现流域沿线各级政府、各相关部门间资源共享、政策共行、环境共治。

(北方民族大学 汪亚光、叶毅)

请将领导同志的批示反馈自治区党委宣传部理论处 联系电话：6669518

呈送：自治区党委、人大、政府、政协领导班子成员，自治区高级人民法院院长，自治区检察院检察长。

印发：各市、县（区）党委，区直有关部门和单位。

共印 140 份