

领导批示：

内部参阅

智库成果要报

(第53期)

中共宁夏区委宣传部

2022年1月4日

宁夏区域创新能力比较分析及对策建议

..... 马忠莲 马红梅

宁夏区域创新能力比较分析及对策建议

《中共宁夏回族自治区委员会关于制定国民经济和社会发展的第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》中以专章部署“强化创新驱动战略引领作用”，并提出一系列具体举措，“加强科技力量建设”、“提升企业创新能力”、“激发人才创新活力”、“营造良好创新生态”。这些措施的落实，必将助推宁夏“十四五”规划目标和2035年远景目标的实现。在新发展阶段，宁夏面临着新机遇和新挑战，而挑战之一就是区域创新水平较低。本文以《2020年中国区域创新能力评价报告》为基础进行梳理、分析、研判，以期为提升宁夏区域创新能力提供参考依据。

一、宁夏区域创新能力取得的成效

《中国区域创新能力评价报告》通过“知识创造、知识获取、企业创新、创新环境、创新绩效”，这5个一级指标对我国区域创新能力作出评估。《2020年中国区域创新能力评价报告》数据显示，宁夏创新能力取得的成效主要如下：

（一）创新能力总体上得到持续提升。宁夏创新能力的综合值从2019年的第23名提升到了2020年的第22名，虽然只提升1个位次，但却延续了2018年以来连续提升的趋势，所以也成为了2020年区域创新能力全国排名有上升的12个地区之一。

（二）有一定的创造新知识的能力。这是因为衡量“知识创

造”能力的重要指标——“科研论文综合指标值”，宁夏从2019年的第30名提升到2020年的第25名，提升5个位次，也使我区知识创造的“潜力”位列全国第8。

（三）产学研合作氛围形成。一是高校和科研院所研发经费内部支出额中来自企业的资金，由2019年的第30名提升到2020年的第27名，提升3个位次。二是高校和科研院所研发经费内部支出额中来自企业资金的比例，由2019年的第30名提升到了2020年的第22名，提升8个位次。三是高校和科研院所研发经费内部支出额中来自企业资金的增长率在2019、2020连续两年全国排名第2。

（四）企业创新能力有较大提升。一是“企业创新综合指标”宁夏2019、2020年连续两年位居全国第17位。这也是区域创新能力5个一级指标中宁夏唯一一个全国排名进入前20的指标。二是衡量“企业创新综合指标”的4个二级指标中两个有提升，占比为50.0%；衡量“企业研究开发投入”的9个指标中6个有提升，占比66.7%。三是代表企业创新水平和活力的“高技术企业数增长率”，2020年是18.8%，全国排名第4，比上年提升3个位次。

（五）创新绩效有新体现。一是2020年宁夏“创新绩效综合指标”，一改较长时间一直全国排名末位的状况，提升为第28，提升3个位次。二是衡量“创新绩效”的“产业结构”指标，由2019年的第20名提升到2020年的第8名，提升12个位

次。三是创新绩效的“潜力”位列全国第17名。

二、存在的不足

(一) 创新绩效还不突出。由于创新绩效全国排名第28名，所以创新绩效的“实力”“效率”都只位居全国第28名；同样，宁夏区域创新的“实力”也在全国排名第28名。

(二) 高校和科研院所作用发挥不够。一是体现高校和科研院所研发人员作用的论文数量有限。科研人员发表的“国内论文数”2020年是1979篇，只占全国平均值的12.7%，全国排名第29名；发表的“国际论文数”2020年只有599篇，仅占全国平均值的3.1%，全国排名第29名。二是体现高校和科研院所技术研发水平的专利不多。发明专利受理数（不含企业）和授权数分别只有2070件和744件，都位列全国的第28位。

(三) 企业创新主体地位还不突出。企业创新的指标值虽然位居全国第17位，但是企业创新的“实力”却只位居全国的第27名，两者相差10个位次。这是因为：第一，企业核心技术水平不高。2020年宁夏“规模以上工业企业有效发明专利数”只有2282件，仅占全国平均值的6.5%，全国排名第28名。第二，企业研发产出能力不强。2020年宁夏“规模以上工业企业每万名研发人员平均发明专利申请数”只有745件，全国排名从2019年的第6名下降到2020年的第15名；“规模以上工业企业发明专利申请增长率”只有5.36%，全国排名第24，比上年下降14位；“规模以上工业企业发明专利申请数”全国排名与

2019年一样，位居第28名。第三，政府对企业的研发投入力度不够，结构失衡。《宁夏统计年鉴2020》数据显示，宁夏的研发投入存在明显的结构性短板：基础研究、应用研究占比偏低，试验发展经费膨胀。2019年我区研发经费支出中基础研究经费占比为7.23%，应用研究经费占比是10.72%，试验发展经费占比达82.02%。

（四）创新人才缺乏。一是总体研发人员数量不足。2020年宁夏“研究与试验发展全时人员当量”只有11077.1人，位列全国第28位。二是企业研发人员不足。2020年宁夏“规模以上工业企业研发人员数”只占全国平均值的9.1%，位列全国第27位。三是劳动者素质低。宁夏“6岁及6岁以上人口中大专以上学历所占的比例”，由2019年全国第9名下降到2020年的第18名，下降9个位次；《2021中国统计年鉴》数据显示，宁夏15岁及以上人口中，文盲人口占5.07%，高于全国的平均水平（全国平均水平为3.26%）。

（五）企业和高校、科研院所的合作力度不够。首先，企业合作的积极性不高。2020年宁夏“规模以上工业企业研发经费外部支出”12741.4万元，全国排名第30名，比上年下降1个位次；“规模以上工业企业平均研发经费外部支出”10.19万元，全国排名第25，比上年下降1个位次；“规模以上工业企业研发经费外部支出增长率”是9.63%，全国排名第21名，比上年下降11个位次。其次，高校、科研院所获得的来自企业的创新支

持有限。

(六) 可持续发展能力不足。可持续发展能力也是评价、衡量一个地区创新能力的有效指标之一。《中国区域创新能力评价报告》是从“万元地区生产总值能耗”、“万元GDP电耗”、“每万元GDP工业污水排放量”、“每亿元GDP废气中主要污染物排放量”等方面予以评价的。数据显示，这四个指标值中除“每万元GDP工业污水排放量”位居全国第20名外，“万元地区生产总值能耗”、“万元GDP电耗”、“每亿元GDP废气中主要污染物排放量”位居全国第31名。

三、对策建议

(一) 实施创新驱动战略，快速提高宁夏创新竞争力。自治区党委于2017年出台了《关于推进创新驱动战略的实施意见》(宁党发〔2017〕26号)，明确提出了以科技创新为核心、以产业创新、企业创新、人才强区为重点的30条具体措施。要提升区域创新能力，就必须有效实施创新驱动发展战略的部署和要求，努力提升劳动、信息、知识、技术、管理、资本的效率和效益，并且采取必要措施，要强化科技同经济对接、创新成果同产业对接、创新项目同现实生产力对接、研发人员创新劳动同其利益收入对接，增强科技进步对经济发展的贡献度，打造风生水起创新生态，增强内生发展动力，力争使创新成为宁夏发展最鲜明的时代特征。

(二) 创新人才培养模式，为创新驱动提供人才保障。要严

格落实《宁夏国民经济和社会发展的第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》中关于“加快建设高质量教育体系”的要求，推动学前教育普及普惠、义务教育优质均衡、高中教育多样化特色化发展；加快职业教育产教融合，推进地级市职业教育错位发展、特色发展，优化高等职业教育专业设置和区域布局，实施产教融合发展工程，促进校企合作“双元”育人；促进高等教育内涵发展，促进研究型、应用型、职业技能型高校科学定位、特色发展，提升宁夏人口乃至劳动人口的素质。既为创新驱动战略的实施提供人力、人才保障，又为培养创新人才提供较为充足的人力资源。要创新人才培养模式，完善人才培养机制，注重用好现有各类人才，广泛吸引更多人才，壮大宁夏创新人才队伍，大力促进人才的合理流动以及优化配置，做到人尽其才、才尽其用。

（三）加快企业转型升级，提升企业研发创新能力。一是解决好对企业研发投入不足的问题，加大投入支持力度，调整政府研发投入使用的结构，使政府研发经费投入较大比例用于企业的研发创新，尤其是加大对高新技术企业和中小企业研发投入的扶持。二是引导企业加大创新投入。鼓励规模以上工业企业建立研发准备金制度，对符合条件的简化办理流程；建立科技创新券制度，由市、县政府以购买服务方式支持中小微企业开展创新活动；将国有企业技术研发投入纳入考核与激励机制当中。三是企业必须要有自己的作为。一方面，要投入和培养

更多的研发人员，提升企业创新的内源动力；另一方面，要加大企业自身研发经费的投入，不断提升研发创新能力，推进宁夏区域创新能力的全面提升。

（四）深化产学研融合，助推区域创新能力提升。高校要凸显知识创新的主体作用，要以素质教育和创新教育为重点，培养出更多具有创新思维、创业精神的优秀人才。应实施研究、教学并重的管理机制，培养和造就一支科技创新意识、能力“双强”的科研、技术研发团队。科研机构的管理部门要围绕宁夏经济社会发展的实际新建一些急需的专业性的研究机构，加强与全国研究院所的联系，吸引其在宁夏设立相应的分支机构，从而提升宁夏整体的研发能力。要加大对科研院所的支持力度，推进科研体制改革，促使其内部运行机制的有效转换，既提高科研院所的市场开发能力，又提高科研成果的转化率。高校、科研院所要主动加强与企业之间的交流合作，以学、研、产之间的良性发展，来促进宁夏区域创新能力的快速提升。

（五）转变经济发展方式，提升可持续发展能力。要提升宁夏区域创新能力，凸显创新在宁夏经济发展中的地位和作用，必须正视生态环境与经济发展之间的矛盾，注重解决二者之间的矛盾、问题。一要认真贯彻《关于推进生态立区战略的实施意见》，不折不扣地落实生态保护修复、环境污染防治攻坚等任务和要求，将良好生态环境这张靓丽的名片描绘得更加鲜亮。二要认真落实淘汰落后产能的各项政策措施，落实国家下达的节

能减排的目标任务，在加强生态环境保护和节能减排的过程中，强化环保指标的硬约束作用，大力发展低碳产业、绿色产业和节能环保产业。三要围绕循环经济和低碳经济发展，加强节能环保核心技术的研究、开发，特别是节能环保装备的研究、开发，强化环保技术的中介服务，加快环保科技成果的有效推广应用，进一步提高废水、废气、固体废弃物循环利用的技术水平，推动形成绿色生产方式，进而提高宁夏可持续发展的能力。

(执笔人：自治区党校 马忠莲、马红梅)

请将领导同志的批示反馈自治区党委宣传部理论处 联系电话：6669518

呈送：自治区党委、人大、政府、政协领导班子成员，自治区高级人民法院院长，自治区检察院检察长。

印发：各市、县（区）党委，区直有关部门和单位。

共印 140 份