

领导批示：

内部参阅

智库成果要报

(第54期)

中共宁夏区委宣传部

2022年1月24日

宁夏科技人才现状及发展研究

苗婷包文

宁夏科技人才现状及发展研究

科技强盛是国家富强、民族振兴之基，国家发展、民族振兴都离不开科技人才。党的十九届五中全会提出“坚持创新在我国现代化建设全局中的核心地位，把科技自立自强作为国家发展的战略支撑”。习近平总书记指出，在百年奋斗历程中，我们党始终重视培养人才、团结人才、引领人才、成就人才、团结和支持各方面人才为党和人民建功立业。自治区《关于制定国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》中提出“深化人才发展体制机制改革，完善培养引进、使用评价、激励服务体系，推动人才向产业和企业集聚，提升人才质量和密度”措施。在新时代新征程中，党和国家各项事业发展都对科技人才队伍提出了更高更紧迫的需求。这要求我们必须坚持人才引领发展的战略地位，加快建设一支规模宏大、结构合理、素质优良的高水平科技人才队伍，夯实创新发展的人才基础。

一、我区科技人才工作现状

(一) 政策情况。各级政府出台的人才政策是吸引人才、留住人才、用好人才的重要手段。国内引才“312计划”、自治区“百人计划”、“塞上英才”工程共同构成了宁夏国内引才、海外引才和用好用活本土人才的“三驾马车”。近年来，我区开展

“厚植人才沃土，激发创新创造活力”的优才计划，相继出台了《关于实施人才强区工程助推创新驱动发展战略的意见》等6个规范性文件，自治区党委组织部和自治区人社厅、科技厅等部门先后出台了《高层次人才优厚待遇实施办法》等48个配套性政策文件，构建了人才的吸引、培养、保障、维护、评价等全方位政策支持机制。在各类政策的支持引导下，高校、科研院所和企业等用人单位主体重才、爱才、引才、育才的思想认识和工作实践持续加强。截止2021年底，宁夏专技人才总量31.77万人，累计柔性引进“两院”院士148人，国内知名专家551人，“海外引才百人计划”引进48人，“国内引才312计划”引进62人。

（二）R&D经费及人员情况。2016年到2020年，宁夏研究与试验发展（R&D）经费从29.9亿元增长到59.6亿元，年均增长率为19%；R&D人员全时当量从9004人年增长到12169人年，年均增长率为8%，均超过全国平均水平。但宁夏研究与试验发展（R&D）经费投入与其他省份仍存在较大差距，投入不足会影响科研平台的发展速度，制约一些科技人才研究项目的实施，继而使人才个人价值的实现受限，对宁夏留住人才产生直接的影响。

二、存在的主要问题

（一）政策覆盖面有待扩大。通过对77家科技型企业和单位的调研，发现仅有30家单位享受到了相关科技人才政策，政

策覆盖率为38.96%。宁夏人才政策中涉及科技人才的政策主要包括组建和柔性引进科技创新团队、重点研发计划引才专项科研经费补助、全职引进高层次人才安家费等11项。其中，培养和支持本土科技人才的政策、长期性支持的政策少，创新团队缺乏稳定的科研项目支撑。部分人才政策过于注重增量和外来人才，向研究型人才倾斜，本土与引进、新人与旧人、高知群体与高技能群体的政策结构性矛盾凸显，覆盖面有待扩大。

（二）科技人才聚集度有待提升。通过对2016年到2020年宁夏R&D人员全时当量占全国R&D人员全时当量比重进行分析，宁夏的R&D人员全时当量虽然有所增长，但占全国R&D人员全时当量的比重仅上升了0.01个百分点。在调研的77家科技型企业 and 单位中，年度离职率1%—5%的单位和企业有61家、占79%；年度离职率5%—15%的单位和企业有13家、占17%；年度离职率15%—25%的单位和企业有3家、占4%，事业发展的平台对科技人才的粘性不够。

（三）研究与实验发展经费的投入和配置有待提高。2018年以来，我区财政资金投入R&D每年基本稳定在12亿元左右，但作为科技创新主体的企业等社会资本投入R&D的总量不足，增长缓慢。企业普遍缺乏创新意识，在基础研究和应用基础研究上很少投入或是投入科研活动的风险承受力较弱，有科研想法的都希望财政资金来分担风险或减轻负担，一旦财政资金不予支持，多数企业就会选择放弃研发投入。

三、对策与建议

(一) 加强政策引领。一是夯实服务保障。落实好国家各项科技人才工作部署，出台符合区域特点的人才集聚政策，着力引进高端科技人才，加大创新创业人才支持力度，协调推动各类科技人才政策措施落地和相关科技人才工程实施，强化科技人才服务保障。二是依托项目提升。依托一批国家、自治区重大科研项目，国家、自治区重点工程和重大建设项目，在若干重点领域建设一批创新团队。注重国家自然科学基金项目和重点科研攻关项目发现人才、培养人才的作用，将项目承担人员纳入我区科技人才库，加以重点培养和使用。三是加大经费投入。加大对区内企业科技研发活动，特别是应用基础研究支持力度，不断完善科研经费包干制管理；以实际项目、平台为依托加快人才引进；加大对具有区域优势的基础研究学科或应用研究方向的稳定性经费支持，提高人员经费比例；深化落实科技成果转化激励政策，提高科技成果转化收益。

(二) 加强人才培育。一是完善培养开发体系。把自主选题和承担国家科技计划紧密结合起来，在“研发一批、储备一批、发展一批”的同时，加快科技创新领军人才和科研团队的培养。二是优化梯次培育体系。推进青年人才托举工程，支持青年人才自主开展研究，培养后备骨干人才；推进青年拔尖人才培养工程，强化优秀青年科技人才培养，扩大资助面和资助力度；推进领军人才培养工程，支持科技人才自主选题开展研究或自

主创业；推进院士后备人才培养，通过项目支持、团队建设、平台搭建，重点培养具备院士潜质的领军人才。三是建立综合评价制度。推动科研机构 and 高等院校建立以科研质量、创新能力、成果价值为导向的科技人才评价标准，建立分类评价体系，落实好科技人才分类评价制度。

（三）促进有序流动。一是坚持内培与外引同步。出台相关“稳才”政策，培养本土科技创新人才。支持企业等用人主体以项目引人，用平台留人，对实施项目引进人才的企业给予支持。创新柔性引才方式，对高层次人才流动进行适当引导和规范，鼓励科技人才柔性流动；建立重点产业、行业和领域科技人才供给和需求信息的发布制度，引导科技人才合理有序流动；支持高校、科研院所科技人才双向流动和双聘，完善科研人员校企、院企共建双聘机制。二是推动“政府引才”与“企业引智”并重。完善“企业+高校”、“企业+科研院所”等柔性引才伙伴关系，以协议工资、项目合作、兼职顾问、技术入股等多种形式，实现精准引才。

（四）优化发展环境。认真贯彻落实《宁夏高层次人才优厚待遇实施办法》、《宁夏高层次人才服务指南》、《宁夏高层次人才认定办法（试行）》等政策，打破部门身份和地域界限，特别是对急需专业的高层次人才引进和培养要特事特办，减少环节，不断优化服务环境。搭建人才公共服务平台，促进人才在区域间更加自由的流动。突破体制机制障碍，促进科技人员到

企业兼职或离岗创新创业。实施青年人才需求调研计划，准确及时的了解科技人才的真正需求，在重点研发计划中设立青年科技人才专项。

(执笔人：北方民族大学 苗 婷，宁夏国际人才交流中心
包 文)

请将领导同志的批示反馈自治区党委宣传部理论处 联系电话：6669518

呈送：自治区党委、人大、政府、政协领导班子成员，自治区
高级人民法院院长，自治区检察院检察长。

印发：各市、县（区）党委，区直有关部门和单位。

共印 140 份