

领导批示：

内部参阅

# 智库成果要报

(第55期)

中共宁夏区委宣传部

2022年1月24日

---

提升我区医疗应急物资储备能力的对策建议

..... 程 呈



# 提升我区医疗应急物资储备能力的对策建议

医疗应急物资是顺利开展突发公共事件救援恢复的重要物质保障，包含事前准备、事中救援、事后恢复全过程所需的合格、足量、及时的医疗储备物资和设施设备，并且要确保在关键时刻“调得出、用得上、作用好”。习近平总书记强调，要健全统一的应急物资保障体系，把应急物资保障作为国家应急管理体系建设的重要内容。健全医疗应急物资储备体系建设，提升医疗应急物资储备能力，就是要从源头出发、系统谋划、多措并举，有效发挥物资储备作为防范突发公共事件的“压舱石”作用，提升医疗应急物资储备整体效能。

## 一、我区医疗应急物资储备存在的问题

2019年12月底发生的新冠肺炎疫情是我国近十年来遇到的危害程度最大、影响范围最广的突发公共卫生事件。自2020年1月以来，宁夏也经历了从疫情高发态势期间的艰苦抗疫阶段过渡到疫情常态化防控的重点监测阶段。面对短时间内激增的待救助患者数量，面对保障医护人员、社区居民等群体安全防护工作压力，医疗应急物资储备工作暴露出多个亟待补齐的短板。

（一）从保障机制维度看。一是针对医疗应急物资储备保障的政策法规还不完备，涉及医疗应急物资储备的相关法规内容大多比较笼统，指导性有限。二是公共卫生应急管理缺乏统筹

机制，相关职能部门在应急情况下权责不明，沟通协调不畅，存在平时不知该谁储、储什么、如何储、储多少等问题。三是保障理念重“治疗”、轻“预防”，导致公共卫生应急管理体系建设整体投入不足，医疗应急物资保障专项资金投入机制尚未建立。

（二）从储备模式维度看。一是覆盖“自治区—市—县（区）”三级分类分级物资储备保障体系尚未完全建成，纵向层面未延伸到部分市、县（区）级“末梢”；社区医疗储备物资短缺，增大了社区一线工作人员开展防疫工作的风险，横向层面存在区域之间沟通协作不畅的困难。二是储备形式单一，仅在自治区层面建立了医疗应急物资实物储备机制，且只有国药控股宁夏分公司与相关医疗机构建立了商业储备关系，缺少产能储备、家庭储备和紧急征用储备等。三是尚未建立多元主体医疗应急物资储备模式，仅依靠政府和专业医疗部门的实物储备，不能有效满足突发公共事件的应急需求，社会参与储备渠道狭窄。

（三）从储备品类数量维度看。一是缺少专门的地方性医疗应急物资储备目录。目前，确定医疗应急物资储备品类和数量主要参照《卫生应急队伍装备参考目录（试行）》（卫办应急发〔2008〕207号），内容相对陈旧，已不能满足新形势条件下地方应急工作面临的新挑战、新要求。二是基层医疗应急物资储备数量不足。据调查，当前自治区级医疗应急物资储备数量尚未满足所需求的50%，且仅在自治区和市级层面构建了应急物资

储备库，部分县（区）仍未建成，基层社区也未形成标准化的物资储备点。绝大部分社区仅储备供社区工作人员一个月所需的防护消杀物资，无法满足辖区内居民防护消杀的需求。

（四）从储备仓库建设维度看。一是储备仓库布局不合理。自治区救灾物资储备库与海原物资储备库地理位置相距较远，且救灾物资总量存储不均衡。海原库所在地理区位更易受自然灾害威胁，存储资源量也不到自治区级物资总量的20%，库存面积小、库容小，一旦发生灾害难以与北库形成互补，不利于支持救援工作的开展。二是物资储备库信息化管理水平较低。在“自治区—市”层面的储备库均能运用信息化平台完成物资的出入库记录和核算，但“县（区）—社区”层面信息化管理实现率仍然不高，缺少统一的标准信息化仓储系统，区域物资储备数据共享尚未实现，不便于区域间物资调拨。

## 二、对策建议

按照集中管理、统一调拨、平时服务、灾时应急、采储结合、节约高效的原则，建议构建以社区为据点的“自治区级—市级—县级”三级政府部署的储备能力体系网络，助力我区医疗应急物资储备能力提升。

（一）健全自治区级层面的常态化物资储备体系。一是健全完善政策法规和应急预案。明确储备主体责任、储备品类、储备数量和储备方式，完善医疗应急物资生产、采购、征用、补充等制度，确保开展物资储备工作有法可依、有章可循。二是

加大政府专项投入。厘清市场需求，侧重预防，从“事前准备—事中救援—事后恢复”全周期管理角度进行规范化管理。对相关医疗企业给予一定的政策倾斜，如实行储备物资补贴制度，以生产能力形式由协议企业代为储备，为企业储备的应急物资提供科学轮换渠道，节约储备成本，助推医疗应急物资储备社会化发展。三是构建以地区大型医院和疾控中心为主干、基层社区为节点、信息化平台为纽带的储备网络。在完善以大型医院和疾控中心为自治区级据点的医药储备实体基础上，依据社区网格化管理机制，构建现代信息化医疗物资储备仓库，确保物资供需在区域之间、上下级之间实现对接迅速、互联共享。

（二）规范市级层面的物资储备计划日常化实施。一是加强“政府主导、社会支持、全民参与”的物资保障专项经费投入，提升物资储备效能。一方面，将医疗应急物资储备计划纳入地方医疗应急物资保障专项资金预算当中，加大投入力度。另一方面，设置医疗应急物资储备经费社会捐助平台，根据实际所需科学制定经费支出范畴和使用管理办法，并委托第三方进行监管。二是基于预防减灾需求，以社区为据点扩容物资储备库，更新完善医疗应急物资储备目录，提高储备量。一方面，由相关卫生、应急管理部门会同公共卫生领域专家定期更新储备的品类和数量。另一方面，以社区为据点，多元化设置公共储备点，做到分类分级和便利化。在市内大型医院或其他商业储备仓库集中储备大型医疗应急物资，日常医疗物资如口罩、药物、

消杀用品等可适量储备在社区、医保定点药店等储备点，充分满足居民的需求。三是立足五市区域发展特点，组建服务于市辖区灾害预防的医疗应急物资生产线。对需求储备量较大、有使用期限限制的物资，可采取合同储备的方式分期或缓期供货；对方舱医院等不易储备的特殊物资可采取联合储备模式，弹性调整生产规模，节约储备成本。四是培养风险意识和储备意识，加强专业人员培训，倡导家庭储备。一方面，医疗机构和社区（卫生）服务站应在日常培训中增加医疗应急物资“储调配”模拟演练。另一方面，加大宣传力度，助推社区居民的预防储备意识内化于心、外化于行。五是自上而下建立医疗应急物资管理平台，筑牢信息资源共享屏障。平台内将各医疗物资储备点的库存信息系统化，各储备区域的医疗应急物资需求和供应情况详细化。

（三）提升县级层面的物资储备效能。一是根据“统一领导、分级管理”的物资储备管理体制要求，以社区卫生服务站为据点成立专职医疗应急物资储备管理机构或设置1—2名社区应急管理，主要职能是“负责风险监测预警、组织专家研判、制定医疗应急物资采购计划、仓储调拨和信息数据管理”等，保证医疗应急物资储备的良性运转。二是优化医疗应急物资区域布局。可将公园、学校等公共区域征用为储备仓库，储存时效期长的大型设备等物资；扩充社区（卫生）服务站的医疗应急物资储备量满足辖区居民所需。三是医疗应急物资管理平台

需延伸到县区“末梢”，确保“自治区级—市级—县级”三级物资保障网高效运转、可管可控。四是加强对基层社区专员的专项培训，以家庭为单位聚焦应急知识、防护技能、储备清单做好预防宣传，并积极与相关企业、社会组织、志愿团体构建联合储备合作关系，提升群防群治效果。

(执笔人：宁夏医科大学 程 呈)

请将领导同志的批示反馈自治区党委宣传部理论处 联系电话：6669518

---

**呈送：**自治区党委、人大、政府、政协领导班子成员，自治区高级人民法院院长，自治区检察院检察长。

**印发：**各市、县（区）党委，区直有关部门和单位。

---

共印 140 份