

领导批示：

内部参阅

# 智库成果要报

(第59期)

中共宁夏区委宣传部

2022年3月3日

以高质量党建引领乡村基层社会治理对策研究 ..... 李小刚  
推动宁夏开发区高质量发展路径研究 ..... 刘淑萍  
宁夏大健康产业高质量发展研究 ..... 刘晓伟



# 以高质量党建引领乡村基层社会治理对策研究

乡村社会治理现代化是国家治理体系和治理能力现代化的基石，是有序推进乡村振兴的基础性工程。党的十九届四中全会提出“构建基层社会治理新格局”，为新时代推进乡村治理现代化提供了科学指南。农村基层党组织是乡村基层社会治理的核心领导组织，是党在农村工作的根本和基础。

## 一、党建引领乡村基层社会治理存在的短板问题

近年来，农村基层党组织在引领乡村基层社会治理中发挥了重要作用，也取得了一定成效，但依然存在短板和不足。具体表现如下：一是部分基层党组织政治引领作用发挥有待提升。二是基层党组织思想政治教育工作成效不够显著。三是推进乡村基层党组织智慧治理建设力度不够。四是村民、公益组织融入乡村治理的内生动力不足。五是部分基层党组织班子成员推进乡村治理乏力。

## 二、党建引领乡村基层社会治理存在问题的原因分析。

（一）重视不够、站位不高，致使党建引领乡村治理能效较低。一是思想认识上不够重视，没有把农村基层组织建设放到重要位置上来做，没有完全扛起主体责任。二是学习领会不够准确，对党建引领的内涵学习不深、理解不透。三是责任担当不够主动，在党建引领乡村社会治理工作中的精气神不足、责任担当意识不强、等靠要思想严重。四是自身建设上力度不

够，部分党组织负责人年龄偏大、文化水平偏低、模范带头作用发挥不充分等方面问题依然存在。五是长效机制上不够系统，缺乏系统推进党建引领乡村基层社会治理的长效体制机制，致使党建在引领乡村社会治理中出现“两张皮”现象。

（二）价值多元、思想麻痹，致使乡村思想道德教育存在空挡。一是负面价值观念的强烈冲击，西方腐朽思想的渗透，对农村居民价值观念冲击较大。二是缺乏忧患意识的思想麻痹，部分人认为乡村以老年人居多，在乡村开展思想政治教育工作意义不大甚至没有必要。三是物质享受至上，部分村民奉行金钱利益至上的价值观念，置道德于不顾。四是看资料查档案的评价方式，在一定程度上仅仅能评价出“做没做”的问题，“做得成效如何”很难通过这种方式反映出来。

（三）缺乏人才、整合不足，致使乡村基层智慧治理能力不高。一是思想认识不到位，有些部门认为乡村常住人口较少而且大多数都是老年人，所以推进乡村基层智慧治理建设的效用不大。二是经费保障不到位，从总体情况来看，各部门所投入的经费还满足不了乡村基层智慧建设的需求。三是人才保障不到位，大多数农村基层党组织组成人员或其他参与乡村社会治理的人员都不能完全满足乡村基层智慧建设的需要。四是资源整合不到位，各部门、各乡镇、各村之间信息资源条块分割较为严重，导致乡村基层社会智慧治理信息资源整合难度较大。五是管理使用不到位，部分乡村基层人员缺少从数据中分析和挖掘信息的能力，没有最大限度地发挥智慧平台的功效。

(四) 定位不准、疏于服务，致使群众、社会组织参与自治的热情不高。一是部分基层党组织对自身功能认识不准确，把党建引领简单地理解为党组织要对村民和其他社会组织进行“管理”或把其“管住”，没有最大限度地激发各社会主体参与乡村社会治理的热情。二是部分基层党组织服务村民的意识不强，没有把解决群众的“急难愁盼”等方面的问题放在中心位置，没有把工作做到群众的心坎上。三是社会组织名目繁多、良莠不齐，有些社会组织打着公益性的旗号，带着非法的目的参与乡村社会治理。四是部分基层党组织对社会组织缺乏正确认识，一方面，对社会组织缺乏政治领导、政治引领，另一方面，把社会组织当作“外人”，社会组织参与的主动性不高。

(五) 压力较大、待遇较低，年轻人去乡村干事创业的积极性受到抑制。一是党员队伍素质不高，部分农村党员文化程度普遍偏低，思路办法不多。二是班子选配难度较大，一些村年轻人快速流向城市，出现了“无人可选”的尴尬局面。三是教育培训不够精准，针对农村“两委”班子成员精准化专题培训相对较少。四是工资待遇相对较低，这是农村留不住有能力、能干事的青年人的一个重要原因。五是基层党组织负担过重，诸如“重复报表”“多重检查考察”“多重考核”等方面的问题在一定范围内依然存在。

### 三、以高质量党建引领乡村社会治理的对策建议

(一) 以“提升组织力”为抓手，引领农村基层党组织高质量建设。一是抓“头雁”，推进农村基层党组织高质量建设的前

提和基础是建强农村基层党组织班子，特别是要选优配强农村党支部书记。二是抓“育才”，充分利用“西部之光”“基层之星”“国培计划”等人才培养平台，吸引有技能、有思路的年轻人才向农村基层流动。三是抓“教育”，按照“缺什么补什么”的原则，强化对农村党员特别是农村基层党组织班子成员的培训力度。四是抓“机制”，扩大辖区内的其他社会组织和自然村的党组织覆盖面，确保每个自然村和社会组织中的党员能够发挥引领示范作用。五是抓“引领”，农村基层党组织要提高政治站位，更加明晰自己的职能权限在一些根本问题上要做到毫不含糊、态度坚决、敢于斗争、善于斗争，确保乡村基层社会治理沿着正确的政治方向前进。

（二）以“培育价值观”为重点，引领乡村群众思想道德教育效能提升。一是在创新思想工作方法上下功夫，相关部门要创新农村思想政治教育方式方法，用农村人听得懂、易接受的方式方法强化村民思想道德和政治教育。二是在推进社会主义核心价值观入脑入心上下功夫，要想方设法把其真正融入到村规民约、选树先进的评判标准、处理矛盾问题的原则当中，让社会主义核心价值观真正成为乡村群众评判是非曲直的价值标准。三是在新时代文明实践站作用发挥上下功夫，要善于用身边的人和事教育身边的人，培育主流价值，推动移风易俗，促进农村不良风气得到根本扭转。四是在正面激励与负面惩戒相结合上下功夫，深入推进“道德积分”“红黑榜”等制度建设。五是在完善常态化思想教育体制上下功夫，要建立科学有

效的乡村思想道德评价考核体系，将测评结果纳入党政领导班子、领导干部综合考核评价内容。

（三）以“智慧化建设”为手段，助推党建引领乡村基层社会治理提质增效。一是做好规划建设，相关部门要以整体性思维构建技术与治理之间融会贯通的长效机制，促进乡村基层社会治理与信息技术之间深度融合。二是强化智能理念，推动乡村基层社会智慧治理建设稳步发展，助推乡村基层社会智慧治理提质增效。三是拓展应用场景，提高“让数据多跑路、让群众少跑腿”的便民服务能力水平。四是整合数据资源，打通数据资源壁垒，释放乡村数字治理效能。五是大力培养人才，要建立一支包含网络信息人才、党务工作人才、平台管理人才等在内的智慧党建工作队伍。

（四）以“暖热群众心”为关键，引领群众、社会组织参与乡村治理。一是要强化为民服务能力，以乡村群众“急难愁盼”为切入点，以热情到位的服务暖热老百姓的心，激发群众参与乡村社会治理的热情。二是要健全村民自治机制，进一步拓宽不同群众反映意见和建议的渠道，做好不同群众的利益保障和思想工作，充分调动基层群众广泛参与乡村基层社会治理。三是要优化乡村服务格局，加大对本村一些困难群体和特殊人群的关爱照顾，确保全面建设社会主义现代化国家新征程上一个人都不掉队。四是要发展公益慈善事业，完善社会力量参与基层治理激励政策，为乡村基层社会治理注入活力。五是要保障乡村治理投入，进一步完善乡村基层社会治理经费保障机制，

保障乡村基层社会治理顺利进行。

(五) 以“政策引导”为导向，引导优秀年轻人到乡村干事创业。一是要在提高工资待遇上下功夫，进一步研究解决落实乡村干部待遇偏低的问题，进一步激发村干部干事创业热情。二是要在完善保障机制上下功夫，有效解决农村干部的后顾之忧，激发乡村基层社会治理的活力。三是要在精准教育培训上下功夫，加大对农村党员的理想信念教育、“四史”教育、法治教育以及党建业务培训，提振农村党员的精气神。四是要在集体经济壮大上下功夫，把农村干部发展壮大农村集体经济的成效与其工资待遇紧密挂钩的相关政策落到实处，切实激发村干部发展壮大集体经济的主动性。五是要在减轻基层负担上下功夫，下大力气彻底解决“基层过度留痕”、数据重复上报、检查督查频繁、多重考核等方面的问题，让农村干部能够把更多的心思和精力放在服务群众上、放在提升乡村基层社会治理效能上，而不是花在被动应付上。

(执笔人：中卫市委党校 李小刚)

## 推动宁夏开发区高质量发展路径研究

2020年6月，习近平总书记在视察宁夏时指出，“要坚持不懈推动高质量发展，加快转变经济发展方式，加快产业转型升级，加快新旧动能转换，推动经济发展实现量的合理增长和质



的稳步提升”，这为宁夏开发区高质量发展指明了发展路径。推动宁夏开发区的高质量发展，必须要立足宁夏开发区的现况，以深化体制改革、促进产业升级、提升创新能力为抓手，继续实现量的合理增长并达到质的稳步提升。

## 一、宁夏开发区发展现况

自《关于促进开发区改革和创新发展的实施意见》实施以来，宁夏开发区已经完成优化整合，将全区33家开发区整合优化为23家，初步形成区域协调、产业明晰、各具特色、错位发展、优势互补的新格局。近年来，全区开发区建设稳步推进，已经成为宁夏经济建设的主要力量。

（一）宁夏开发区均具备相应产业基础，围绕自治区九个重点产业形成较为明显的产业特色，综合实力持续增强。2020年，全区23家开发区实现工业总产值3645.44亿元，同比增长6.9%；其中，工业总产值1000亿元以上开发区1家（宁东能源化工基地开发区），300亿元-1000亿元开发区3家（银川经济技术开发区、石嘴山经济技术开发区、宁夏平罗工业园区），100亿元-300亿元开发区6家（石嘴山高新技术产业开发区、宁夏吴忠金积工业园区、吴忠太阳山开发区、宁夏青铜峡工业园区、宁夏中卫工业园区、宁夏中宁工业园区），发展增速持续增高。23家开发区均围绕自治区九个重点产业形成主导产业以及可供开发利用的良好品牌，为发展“一园一业一特色”的开发区特色产业体系提供了有利保障。

（二）开发区科技创新能力显著提升。2020年，全区规模以

上工业企业 R&D 经费支出 45.35 亿元，同比增长 123.95%；全区开发区内国家高新技术企业由 57 家增加到 293 家，科技型中小企业由 354 家增加到 696 家，国家重点支持的八个高新技术领域实现全覆盖；截至 2021 年初，建成国家和自治区级重点实验室 39 个，企业技术中心 98 家，国家地方联合工程研究中心 26 家，自治区级产业技术协同创新中心 5 个，创新能力显著提升。

（三）开发区营商环境不断优化。23 家开发区全部实现由市分管领导或县（区）主要领导兼任党工委书记，共 4 家开发区设立一级财政，7 家开发区建立行政审批服务大厅。全区开发区积极推进职能转变，均具有较为完善的内设机构，不断完善营商环境，有效激发市场主体活力，助力开发区高质量发展。

（四）开发区基础设施建设明显改善。23 家开发区均分布于立体交通运输网络体系中，良好的区位优势既可对城市大市场的发展形成支撑和梯度补充，利于经济圈的形成与发展，也有利于开发区优质特色产业的市场扩散和出口；23 家开发区共实施污水处理、中水回用、集中供能供热等基础设施建设项目 209 个，其中低成本化改造项目 92 个，基本实现“九通一平”；各开发区均建成规模化标准化厂房，为项目快速落地创造条件。

## 二、宁夏开发区高质量发展面临的主要问题

尽管宁夏开发区发展取得了一定的成效，但还存在一些共性的问题和不足。主要表现在：

产业发展方面，一是需要进一步引导、培育全产业链及跨界产业链的生态模式。各开发区间、开发区内的产业链条短、

全产业链供给能力弱，普遍存在产业链不完善导致的产品附加值低、质量和效益不高、市场竞争力不强的问题。二是在已形成的品牌中，龙头企业少，资源利用率不高、引领带动效益不强、供应链韧性较弱，制约开发区集群化发展。三是从全区范围看，中小型开发区仍存在资源换经济的情况，创新程度、对外开放程度低，重点企业、特色企业不多，新增长点培植和形成尚有差距。四是资源环境约束趋紧，产业绿色化水平需要进一步提升，开发区企业能源消费结构仍以煤炭、电力、化工、冶金等高耗能项目为主，能耗空间有限、环境承载能力较弱，生态环保、节能降耗和碳减排的压力大。

技术创新方面，一是创新供给能力有待提升，企业高新技术人才储备还不足，原始创新、自主创新研发能力还不能适应高质量发展的需求，产品附加值及经济带动能力仍有进步空间。二是创新要素流动水平有待提升，尤其是东西部研发要素流动性较弱，本地地区间、开发区间以及开发区内部知识溢出效果弱，区域创新带动力不强。三是缺乏高水平的一体化共享研发中心，难以利用发达地区的先进技术和人才，不利于园区间企业合作和创新发展。四是缺乏完善的、符合科技成果转化需求的激励机制、信贷机制和保险机制。

产业配套方面，一是开发区“软”、“硬”件配套能力弱，优质企业、高端人才吸引力、粘合力、涵养力低，无法为宁夏九个重点产业发展提供持续的创新人才输出。二是发展资金短缺，企业融资难度大，企业品牌影响力低，制约和影响企业创新。

### 三、推动宁夏开发区高质量发展的对策建议

(一) 深化体制改革，把科技成果产业化、市场化作为科技创新改革的目标，进一步激发市场主体活力和创新潜能，提高各开发区创新转化效率和水平。第一，精准施策，完善对重大科技成果产业化、市场化的政策。一是破除阻碍创新要素流动到我区市场分割壁垒和体制机制障碍，增强东、西部间研发要素充分、合理的流动，支持和激励各产业园区关键技术人员创新、创业。二是加大政府支持科技成果转化专项经费力度，对科技成果转化中产生的费用给予全额、高额补贴。三是完善符合科技成果转化需求的信贷机制和保险机制，降低企业创新成本和创新风险，帮助企业创新成果落地。第二，统筹推进，强调、提倡、帮助企业建立股权激励制度，明确企业激励对象，针对关键技术人员加大激励力度，建立更加灵活、高效的收入分配机制，充分激发创新潜能。第三，督查问责，促进创新政策的落地实施。各开发区通过设立目标责任台账，明确各项政策落实的责任主体，建立干部包抓服务企业的快速了解、快速发现、快速解决机制，确保创新激励政策实施到位。

(二) 走产业升级道路，完善开发区全产业链发展，加快培育龙头企业打造特色产业集群，加快建设绿色化园区。第一，围绕自治区九个重点产业，完善全产业链发展，加快补链、延链、强链，提升产业竞争力、附加值和抗风险能力，实现合作共赢。一是针对性的梳理和补充现有各开发区产业链条，通过引进高端环节、重点项目、核心技术解决园区生态松散问题，

吸附园区上下游企业共同发展，靶向突破各开发区的堵点与痛点，补上园区产业链的断点，进一步抵御“断链”风险。二是针对各开发区主导产业进行延链，利用园区内以及园区间的关键岗位、关键生产线、关键车间、关键企业、关键园区拓展微笑曲线两端，提升产业附加值。三是针对优势产业进行强链，深化全区开发区间的上下游合作，广泛利用产业集群效应，形成全区全产业链优势。第二，围绕自治区九个重点产业，培育龙头企业，打造特色产业集群，发挥辐射带动作用。一是在培育发展特色产业集群的过程中，高度重视优势品牌带动作用，提升开发区主动引进、主动培育龙头企业的意识。二是以全区以及各园区特色产业为重点，围绕自治区九个重点产业引进行业领军企业，主动对接国内外知名企业。三是壮大已有企业，突破现有开发区范围，引导全区资源聚集，提升园区间产业集聚效应。第三，加快建设绿色化园区。一是大力支持绿色产业发展，以开发区特色产业为主导，构建详细的绿色发展方案，深化开发区内产业链、打造绿色循环产业链、提升主导产业链的价值，逐步形成绿色产业园区。二是对区域内绿色产业要素的流动和分配给与相应政策支持。三是推进绿色技术应用，鼓励企业进行绿色技术创新研发。四是建立绿色发展动态监测平台，完善和加强绿色监管以及绿色考评力度。

（三）进一步促进开发区创新要素流动，提升核心技术研发能力。第一，围绕先进园区、龙头企业打造国家级东、西部联合科学研究中心、技术中心和高水平团队，打破地域限制，创

新人才招聘模式，推动东部研发要素向我区开发区的流动。第二，进一步加强园区间协同创新平台建设。搭建全区公共产学研合作创新平台、联合实验室平台以及公共检测中心，为区域内开发区、企业搭建交流平台，放大先进园区以及龙头企业在全区范围内的溢出效应。第三，成立九个重点产业、行业协会，引导园区间同类企业或具有产业链关联的企业进行合作研发。

**（四）进一步优化开发区营商环境，吸引、留住和培育优质企业以及创新人才，提升企业品牌建设能力，增强企业竞争力。**

第一，狠抓“软”、“硬”环境建设，进一步提升对优质企业和高技术人才的吸引力、粘合力 and 涵养力。全区开发区以高端制造、装备制造、先进制造为主导产业的趋势明显，产业均具有明显的智力性、创新性、带动性、风险性和时效性，相关企业和创新人才需要更全面、更优质、更高效的服务环境。加快建设各园区标准化厂房区、舒适性生活区、综合性休息区，提升高端配套供给能力，才能增强园区对优质企业以及创新人才的综合吸引力、粘合力 and 涵养力。第二，提升园区内企业品牌建设能力。一是组织考察学习，鼓励企业走“专精特新”道路；积极学习、引进国内外先进经验寻找突破口，积极申请宁夏著名商标和全国驰名商标，培育创建各园区知名品牌。二是加大宣传力度，利用各种媒体、展会等平台，组织企业参加各种形式的国内外企业投资贸易洽谈活动，加强信息沟通，提升园区品牌知名度。三是加强对国内外法律法规和行业制度的研究，积极争取通过各类行业认证以及国内、国际资质认证，提升品

牌认可度。第三，完善园区基础设施和配套服务建设，降低企业成本，提升企业竞争力。不断完善总体规划和产业规划，加快建成全区开发区内、外部产业基础设施和配套服务，充分发挥整体产业发展过程中的集中、集聚、集约效应，达到降低投资成本、降低交易成本、降低能源消耗的效果，提升企业竞争力。第四，优化园区公共服务能力，建立共享金融、法律、风险防控、安全保障等多方面服务平台，帮助企业提升竞争力。进一步完善和优化政府服务机制，帮助企业完善现代企业制度与结构治理，提升资本运作能力，降低企业风险与成本，提升市场竞争能力，增强全区开发区创新生态的吸引力和粘合力。

(执笔人：宁夏大学 刘淑萍)

## 宁夏大健康产业高质量发展研究

习近平指出，“没有全民的健康，就没有全面的小康”。《“健康中国2030”规划纲要》中提出“要建立起体系完整，结构优化的健康产业体系”。大健康产业是指与维护健康、修复健康、促进健康相关的一系列健康生产经营、服务提供和信息传播等产业的统称，具体包括五大细分领域：以医疗机构为主体的医疗产业；以药品、医疗器械、医疗耗材产销为主体的医药产业；以保健食品、健康产品产销为主体的保健品产业；以健康检测评估、咨询服务、调理康复和保障促进等为主体的

健康管理服务产业；以养老市场为主的健康养老产业，目前市场占比最大的还是医药产业和健康养老产业。大健康产业具有巨大的产业潜能和耦合属性，是加快产业结构优化升级，建立现代产业体系的新兴产业。推动大健康产业与我区九个重点产业的融合发展，不仅有利于破解九个重点产业高质量发展的现实难题，对于进一步优化产业结构，提升产业综合竞争力，加快建立现代产业体系具有重大意义。

## 一、宁夏大健康产业高质量发展的基础条件

（一）居民人均可支配收入持续稳定增加，对健康消费的广泛关注，给大健康产业发展提供了广阔的市场前景。随着精准扶贫的深入实施，宁夏顺利解决了绝对贫困问题，持续推进巩固脱贫攻坚成果与乡村振兴有效衔接，带动了宁夏乡村产业的快速发展，居民人均可支配收入进一步增长。2020年全区健康服务业总规模为315亿元，根据《“健康宁夏2030”发展规划》，预计到2030年全区健康服务业总规模将达到650亿元。居民人均可支配收入的持续增加，对健康消费更加关注，为大健康产业的发展带来了较好的市场前景。

（二）区域优势特色产业与大健康产业耦合共生的产业属性是实现产业基础高级化的重要基础。从自治区确立的九个重点产业来看，其中枸杞产业、葡萄酒产业、滩羊和肉牛产业、奶产业及绿色食品产业，均与大健康产业有着较强的关联性，是大健康产业基础高级化的重要保障。从品牌影响力来看，宁夏枸杞、葡萄酒、滩羊和肉牛及绿色食品等在全国均具有较好的



品牌吸引力，成为具有区域地理标识的名牌产品，区域优势特色产业在与大健康产业融合发展中，区域优势特色产业能够充分发挥品牌影响力带动大健康产业发展，大健康产业融合的优势又可以通过培育新的业态来延伸区域优势特色产业链。

(三) 国家级创新城市、特色小镇和美丽乡村为大健康产业科学布局提供了空间条件。我区有一大批具有鲜明特色的全国首批全域旅游示范区、全国特色小镇、美丽乡村，为大健康产业实现“城市—乡镇—农村”三级产业网络布局提供了有力条件。创新型城市在实现产业智慧化、数字化和一体化发展方面具有优势，特色小镇在布局康养产业和健康疗养产业等方面具有优势，美丽乡村在布局康体旅游和健康养生等产业方面具有优势。

## 二、宁夏大健康产业高质量发展存在的问题

(一) 特色产业间关联性弱且发展协同性低。从产业属性层面看，九个重点产业中特色产业占六类（枸杞、葡萄酒、奶产业、肉牛和滩羊、绿色食品、文化旅游），战略性新兴产业的占三类（电子信息、新型材料、清洁能源），基本形成“6+3”的产业未来发展格局。六类特色产业间关联性弱，缺乏产业间融合，缺乏产业竞争力。文化旅游产业分布不集中、影响力弱且创收能力低，文化旅游业的产业融合不够。

(二) 数字化和智慧化程度低。宁夏战略性新兴产业尽管有较好的发展基础和资源禀赋优势，但长期以来严重依赖国家投资和国家战略推动，自身发展中缺乏核心驱动力。战略性新兴产业

产业中电子信息产业和新型材料产业是大健康产业链现代化的重要支撑，是大健康产业实现数字化、智能化和高端化的重要驱动产业，但我区电子信息产业和新型材料产业与大健康产业尚未形成强产业关联性。

（三）缺乏统一的规划和科学的布局。产业链现代化决定了大健康产业的发展应与健康、体育、医养、康养、生态等产业形成集群发展模式，在集群发展中培育新业态，延长产业链。宁夏尽管具备大健康产业发展的良好市场前景和区域优势特色发展资源，但缺乏统一的产业规划和科学的产业布局。

### **三、宁夏加快大健康产业高质量发展的对策建议**

（一）以有效的产业政策推动区域优势特色产业融合。一是以有效的产业政策推动九个重点产业融合发展，进一步打破产业间发展的边界阻碍，培育新的业态，延伸产业链。二是以有效的产业政策推动区域优势特色产业与大健康产业的跨产业融合，打造一批具有区域影响力的大健康产业品牌。三是协同推进大健康产业与九个重点产业融合发展，加快大健康产业的数字化、智慧化和高端化发展进程。

（二）积极推动智慧化大健康、数字化大健康和大健康新业态发展。一是搭建智慧大健康综合服务平台，整合全区优势资源，为消费者提供最为高效便捷的健康体验。二是数字化赋能大健康产业高质量发展，以数字化破除医疗资源不均衡、健康信息不完整和健康服务监管滞后等问题。三是大力发展大健康新业态，以创新提升产业竞争力，推动医疗管理、文化旅游、

康复与疗养等产业整合，以产业融合培育个性化新业态。

**（三）以科学的产业布局打造特色鲜明的大健康产业集群。**

一是加快特色小镇建设。对小镇产业进行科学规划，推动形成集休闲观光、健康疗养和保健食品等为一体的特色小镇大健康产业集群。二是全面抓好“抓点串线扩面”层级发展。以体育产业为支撑点，初步建成一批以体育产业与大健康产业融合发展为示范的“体育健康休闲生活目的地”、“体育健身小镇”、“运动休闲基地”、“生态运动疗养村”等具有区域品牌效应和影响力的产业集群中心。三是积极探索多样化的健康养老和健康护理模式。将特色小镇、医疗旅游、美丽乡村等融入到健康养老和健康护理产业中，形成动态的、多元化和个性化的健康养老和健康护理模式。

**（四）积极鼓励并引导大健康产业向“普惠制”产业方向发展。**

一是加快大健康产业与特色现代农业的融合发展，提高特色现代农业附加值，延伸特色现代农业产业链。二是积极引导大健康产业向特色小镇和美丽乡村布局，充分挖掘农村优势特色资源，提升农民创收能力。三是努力将大健康产业打造成乡村经济的支柱产业，以优势产业的发展来深入推进巩固脱贫攻坚成果与乡村振兴的有效衔接。

（执笔人：宁夏大学 刘晓伟）

请将领导同志的批示反馈自治区党委宣传部理论处 联系电话：6669518

---

**呈送：**自治区党委、人大、政府、政协领导班子成员，自治区  
高级人民法院院长，自治区检察院检察长。

**印发：**各市、县（区）党委，区直有关部门和单位。

---

共印 140 份